РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ТИТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

### **ТИТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14.11.2019 151

сл. Титовка

**Об утверждении Порядка формирования**

**перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения**

**и оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения**

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация Титовского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения согласно приложению.

2. Куратору налоговых расходов, определенному в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, обеспечить утверждение методики оценки эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения, а также ежегодное до 1 октября, утверждение (изменение) методики оценки эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения по новым налоговым расходам Титовского сельского поселения.

3. Постановление Администрации Титовского сельского поселения от 16.09.2017 № 111 «О Порядке оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» признать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И. о. главы Администрации

Титовского сельского поселения Е.В. Нырненко

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов Администрации

Титовского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение  к постановлению |
|  |  | Администрации  Титовского сельского поселения |

от 14.11.2019 № 151

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов

Титовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – Администрация Титовского сельского поселения, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Титовского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Титовского сельского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Титовского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Титовского сельского поселения;

оценка налоговых расходов Титовского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Титовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Титовского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налоговых расходов Титовского сельского поселения;

паспорт налогового расхода Титовского сельского поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Титовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, а также о кураторе налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Титовского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Титовского сельского поселения, обусловленная необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

технические налоговые расходы Титовского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающая уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Титовского сельского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Титовского сельского поселения Миллеровского района;

целевые характеристики налогового расхода Титовского сельского поселения – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Титовского сельского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Титовского сельского поселения к муниципальным программам Титовского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Титовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения**,** не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения:

формирует перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения, содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Титовского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Титовского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Титовского сельского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Администрацию Титовского сельского поселения Межрайонной инспекцией ФНС России № 3 по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения, проводимой куратором налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения куратор налоговых расходов:

формирует паспорта налоговых расходов Титовского сельского поселения, содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку;

осуществляет оценку эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения.

2. Порядок формирования перечня

налоговых расходов Титовского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период формируется сектором экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения до 10 апреля и направляется на согласование ответственному исполнителю муниципальных программ Титовского сельского поселения, которого предлагается определить в качестве куратора налоговых расходов.

2.2. Куратор налоговых расходов до 1 мая рассматривает проект перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Титовского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Титовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения направляются в сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения.

В случае, если замечания и предложения не направлены в сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Титовского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Титовского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, проект перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения на текущий финансовый год и на плановый период не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Титовского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) случаев изменения полномочий Администрации Титовского сельского поселения, определенной в качестве куратора налоговых расходов.

При наличии разногласий сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения с куратором налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения размещается на официальном сайте муниципального образования «Титовское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Титовского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) в случае изменения полномочий куратора налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения, куратор налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляет в сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения соответствующую информацию для уточнения сектором экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения.

2.5. Перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Титовского сельского поселения в рамках формирования проекта решения Собрания депутатов Титовского сельского поселения о бюджете Титовского сельского поселения Миллеровского района на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Титовского сельского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Собрания депутатов Титовского сельского поселения о бюджете Титовского сельского поселения Миллеровского района на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

Титовского сельского поселения и обобщения результатов оценки

эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения:

3.1.1. Сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения до 1 февраля направляет Межрайонной инспекции ФНС России № 3 по Ростовской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Титовского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения до 20 мая направляет куратору налоговых расходов сведения, представленные Межрайонной инспекцией ФНС России № 3 по Ростовской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.1.3. Сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения до 10 августа при необходимости представляет в Финансовое управление Миллеровского района уточненную информацию, предусмотренную общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения осуществляется куратором налоговых расходов в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом Администрации Титовского сельского поселения, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Титовского сельского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Титовского сельского поселения.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Титовского сельского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Титовского сельского поселения целям муниципальных программ Титовского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости куратором налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Титовского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Титовского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Титовского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Титовского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Титовского сельского поселения.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться куратором в сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Титовского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Титовского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются куратором налоговых расходов в сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения ежегодно до 1 июля.

3.10. Сектор экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения, согласовывает их с куратором налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется в Собрание депутатов Титовского сельского поселения.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Титовского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Титовского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Титовского сельского поселения.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов Титовского

сельского поселения и оценки налоговых

расходов Титовского сельского поселения

Перечень

налоговых расходов Титовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Титовского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Титовского сельского поселения | Полное наименование налогового расхода Титовского сельского поселения | Реквизиты нормативного правового акта Титовского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Титовского сельского поселения | Наименование муниципальной программы Титовского сельского поселения, предусматриваю  щей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Титовского сельского поселения, предусматриваю  щей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  Титовского сельского поселения,  предусматриваю  щей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Титовского сельского поселения и оценки налоговых расходов

Титовского сельского поселения

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт

налогового расхода Титовского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 2.1. | Целевая категория налоговых расходов Титовского сельского поселения | информация куратора налогового расхода |
| 2.2. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.3. | Наименования муниципальных программ Титовского сельского поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения и данные куратора налогового расхода |
| 2.4. | Наименования структурных элементов муниципальных программ Титовского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Титовского сельского поселения |
| 2.5. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.6. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.7. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Титовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Титовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Титовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с решениями Собрания депутатов Титовского сельского поселения по местным налогам за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | информация Межрайонной инспекции ФНС России № 3 по Ростовской области |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | информация сектора экономики и финансов Администрации Титовского сельского поселения |
| 3.3. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными решениями Собрания депутатов Титовского сельского поселения по местным налогам (единиц) | информация Межрайонной инспекции ФНС России № 3 по Ростовской области |