

А К Т

по результатам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности муниципальными учреждениями культурно-досугового типа, в форме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Титовское сельское поселение», входящего в состав Миллеровского района, за 2021 год

03.08.2023

г. Ростов-на-Дону

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Жуковой Е.О. и Платоновым И.В. проведена проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности муниципальными учреждениями культурно-досугового типа, в форме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Титовское сельское поселение», входящего в состав Миллеровского района, за 2021 год.

Основание для проведения проверки: распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16.06.2023 № 105 (в редакции распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.07.2023 № 139), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 23.06.2023 № 104, от 21.07.2023 № 124.

Цель проверки: организация работы органами местного самоуправления муниципального образования «Титовское сельское поселение», входящего в состав Миллеровского района, по соблюдению законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности муниципальными учреждениями культурно-досугового типа, в форме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Титовское сельское поселение», входящего в состав Миллеровского района, за 2021 год.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Титовское сельское поселение», входящего в состав Миллеровского района, по соблюдению законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности муниципальными учреждениями культурно-досугового типа, в форме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Титовское сельское поселение», входящего в состав Миллеровского района, за 2021 год.

Сроки проведения проверки: с 26.06.2023 по 30.06.2023.

Проверяемый период: 2021 год.

Перечень объектов проверки:

- Администрация Титовского сельского поселения (далее – Администрация Титовского сельского поселения, Администрация).

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Администрации Титовского сельского поселения в проверяемом периоде являлись:

- глава Администрации Титовского сельского поселения Нырненко Е.В. (весь проверяемый период);
- главный специалист сектора экономики и финансов Вильховченко Е.И. (весь проверяемый период);
- главный бухгалтер Харченко Л.А. (весь проверяемый период).
- муниципальное бюджетное учреждение культуры Титовского сельского поселения Миллеровского района «Титовский информационно-культурный центр» (далее – МБУК «Титовский ИКЦ»).

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде МБУК «Титовский ИКЦ» являлись:

- директор МБУК «Титовский ИКЦ» - Пташкина О.П. (с 01.01.2021 по 31.05.2022), Карагодова Н.В. (с 01.06.2022 по настоящее время).
- главный бухгалтер МБУК «Титовский ИКЦ» - Вильховченко О.С. (с 01.01.2021 по 31.05.2022), Дубовая Е.А. (с 15.06.2022 по настоящее время).

Краткая информация о проверенных объектах:

В проверяемом периоде в Титовском сельском поселении в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действовал Устав муниципального образования «Титовское сельское поселение», принятый решением Собрании депутатов Титовского сельского поселения 29.05.2019 № 145 и зарегистрированный Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 25.06.2019, государственный регистрационный номер RU 615223112019002.

В состав Титовского сельского поселения входят следующие населенные пункты: слобода Титовка, слобода Машлыкино, село Подгаевка, хутор Фроловка.

В соответствии со статьей 2 Устава Титовского сельского поселения к вопросам местного значения, в том числе, относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета Титовского сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета Титовского сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджет;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Титовского сельского поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Титовского сельского поселения.

Согласно действующему в проверяемом периоде Уставу, структуру органов местного самоуправления составляют: Собрание депутатов Титовского сельского поселения, председатель Собрания депутатов – глава Титовского сельского поселения, Администрация Титовского сельского поселения.

Представительным органом муниципального образования «Титовское сельское поселение» является Собрание депутатов Титовского сельского поселения.

Исполнительно-распорядительным органом Титовского сельского поселения является Администрация сельского поселения. Администрацию Титовского сельского поселения возглавляет глава Администрации, назначаемый по контракту, на основании результатов конкурса на замещение указанной должности.

Администрация в соответствии со статьей 31 Устава Титовского сельского поселения обладает следующими полномочиями:

- обеспечивает формирование и исполнение бюджета Титовского сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов Титовского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Титовского сельского поселения;

- исполняет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления Титовского сельского поселения, в соответствии с федеральными и областными законами;

- и другие полномочия.

Администрация Титовского сельского поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц под номером 1056149013854 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6149010607, КПП 614901001.

На момент проведения проверки Администрации Титовского сельского поселения открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области:

- № 04583104520 – администратора доходов бюджета;
- № 03583104520 – получателя бюджетных средств;
- № 05583104520 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;

- № 08583104520 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Место нахождения Администрации: 346118, Ростовская область, Миллеровский район, слобода Титовка, улица Ленина, 8.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры Титовского сельского поселения «Титовский информационно-культурный центр (далее – МБУК «Титовский ИКЦ») в проверяемом периоде действовал на основании Устава, зарегистрированного в Межрайонной ИФНС России № 3 по Ростовской области 30.12.2016.

Предметом деятельности и целями создания МБУК «Титовский ИКЦ» является оказание муниципальных услуг в целях обеспечения реализации

полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных пунктом 12, 14, 30 части 1 статьи 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в сфере культуры.

Учредителем и собственником имущества МБУК «Титовский ИКЦ» является муниципальное образование «Титовское сельское поселение».

Функции и полномочия учредителя муниципальное образование «Титовское сельское поселение» осуществляет в рамках своей компетенции, установленной Уставом муниципального образования муниципальное образование «Титовское сельское поселение», муниципальными правовыми актами - Администрация Титовского сельского поселения.

МБУК «Титовский ИКЦ» является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, имеет круглую печать, содержащую его полное наименование, указание места нахождения, штампы и бланки со своим наименованием.

Юридический и фактический адрес МБУК «Титовский ИКЦ»: 346142 Ростовская область, Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, д. 13.

Уставом определен исчерпывающий перечень видов деятельности, которые МБУК «Титовский ИКЦ» вправе осуществлять в соответствии с предметом и целями, для достижения которых оно создано.

Для учета поступления и расходования средств МБУК «Титовский ИКЦ» в УФК по Ростовской области были открыты следующие лицевые счета:

- № 20586х49880 – лицевой счет бюджетного учреждения;
- № 21586х49880 – отдельный лицевой счет бюджетного (автономного) учреждения.

Согласно свидетельству о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, по месту нахождения на территории Российской Федерации МБУК «Титовский ИКЦ» присвоены ИНН 6149018444, КПП 614901001.

Согласно свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц администрации поселения присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1116173000690.

В структуру МБУК «Титовский ИКЦ» входят: Титовский СДК по адресу: Ростовская область, Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, д. 13 и Машлыкинский сельский клуб по адресу: Ростовская область, Миллеровский район, сл. Машлыкино, пер. Школьный, д. 24.

Проверка проведена на основании документов и информации, предоставленных Администрацией Титовского сельского поселения, МБУК «Титовский ИКЦ» и Отделом культуры, молодежной политики и спорта Администрации Миллеровского района.

Фактов не предоставления документов или препятствий в проведении проверки не было.

Общие положения.

В соответствии со статьей 30 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 09.10.1992 № 3612-1 государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ.

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» (в ред. от 31.08.2020 № 762, от 20.07.2021 № 579, от 19.12.2022 № 1100) (далее – Стратегия).

Важнейшими характеристиками отрасли культуры региона, согласно подразделу 4.2.3. «Культура» Стратегии, выступают, наряду с физической сохранностью и доступностью объектов культурного наследия и инфраструктуры культуры, - уровень духовно-нравственного развития населения, степень активности участия в культурной жизни региона и посещаемости учреждений культуры и искусства.

Согласно Стратегии одной из ключевых проблем развития сферы культуры является низкая доступность для части населения культурных благ и ценностей, которая обусловлена неравномерным распределением объектов культурного наследия, организаций и учреждений культуры. Приоритетными задачами является: повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания; повышение привлекательности учреждений культуры Ростовской области для жителей и гостей региона и др.

Основными целями реализации инициативных проектов, согласно статье 2 Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативных проектах», являются:

- осуществление мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований в Ростовской области, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления;

- активизация участия жителей муниципальных образований в Ростовской области в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов.

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по реализации инициативных проектов за счет средств областного бюджета, согласно статье 7 Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативных проектах», осуществляется путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения или иным вопросам, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Предельный размер субсидии местному бюджету, предоставляемой из областного бюджета на реализацию одного инициативного проекта, не может превышать 2 000 тыс. рублей.

В результате проверки установлено следующее:

В рамках данной проверки проверено использование бюджетных средств, выделенных 2021 году, на выполнение работ по благоустройству территории МБУК «Титовский ИКЦ» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 в объеме 928,1 тыс. рублей (за счет областного бюджета 839,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района в сумме 88,6 тыс. рублей).

Организация и осуществление работы в муниципальном образовании по обеспечению создания условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры. Анализ учредительных документов и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных организаций культуры

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся, в числе прочих, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Согласно статье 2 Устава Титовского сельского поселения, к вопросам местного значения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Титовского сельского поселения услугами организаций культуры.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет Администрация Титовского сельского поселения.

В Титовском сельском поселении разработана муниципальная программа Титовского сельского поселения «Развитие культуры», действующая в проверяемом периоде, которая утверждена постановлением Администрации Титовского сельского поселения от 30.10.2018 № 114.

В целях реализации вышеназванных полномочий Администрацией муниципального образования создано МБУК «Титовский ИКЦ», которое является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, имеет круглую печать, содержащую его полное наименование, указание места нахождения, штампы и бланки со своим наименованием.

Устав учреждения утвержден Главой Администрации Титовского сельского поселения 16.12.2016.

Согласно Уставу учреждения, учредителем и собственником имущества МБУК «Титовский ИКЦ» является муниципальное образование «Титовское сельское поселение».

Предметом деятельности и целями создания МБУК «Титовский ИКЦ» является оказание муниципальных услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных пунктом 12, 14, 30 части 1 статьи 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» в сфере культуры.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации № 131-ФЗ указанное учреждение создано также в целях реализации вопросов местного значения, предусмотренных п. 14 - обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения; и п. 30 - организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.

В структуру МБУК «Титовский ИКЦ» входят: Титовский СДК и Машлыкинский сельский клуб.

В целом на осуществление культурно-досуговой деятельности МБУК «Титовский ИКЦ» в бюджете Титовского сельского поселения были предусмотрены ассигнования на период 2020 – 2022 годы – 5 967,2 тыс. рублей.

Анализ фактического состояния и потребности в муниципальном образовании в организациях культуры

На территории Титовского сельского поселения расположены 4 населенных пункта, в которых проживает 1023 чел, в том числе, в слободе Титовка – 804 жителя.

Согласно представленной информации, по состоянию на 01.01.2023 уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в Титовском сельском поселении составляет 100% (фактическое наличие учреждений культуры клубного типа – 2 единицы при нормативном значении – 1 единица).

Согласно представленной информации и в соответствии с расчетом, произведенным отделом культуры, молодежной политики и спорта Миллеровского района на основании Методических рекомендаций, в поселении, исходя из численности проживающего населения, должен быть 1 сельский дом культуры.

Фактически в поселении функционируют 2 сельских дома культуры, что превышает установленный норматив обеспеченности и позволяет в полном объеме обеспечить население услугами учреждений культурно-досугового типа.

Согласно представленной информации, в Титовском сельском поселении в 2021 проведено 288 культурно - массовых мероприятий с охватом населения 24,8 тыс. человек, в 2022 году в Титовском сельском поселении проведено 290 культурно - массовых мероприятий с охватом населения 26,3 тыс. человек, текущем периоде 2023 проведено 157 культурно - массовых мероприятий с охватом населения 15,9 тыс. человек.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения проведения оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации», в числе прочих, предусмотрен показатель «Число посещений культурных мероприятий».

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

предусмотрена цель, направленная на увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза до 2030 года, по сравнению с показателем 2019 года.

Наряду с этим, в соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлено, что муниципальные стратегии социально-экономического развития должны быть согласованы с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с письмом министерства культуры от 23.01.2023 № 23.01-08/344 главам муниципальных образований была направлена информация по распределению индикаторов динамических и структурных целей Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года в разрезе городских округов и муниципальных районов с целью актуализировать муниципальные стратегии социально-экономического развития.

В перечень показателей муниципальной программы Титовского сельского поселения «Развитие культуры», подпрограмм муниципальной программы и их значениях включен «Показатель 1.3. Число посещений культурных мероприятий» по подпрограмме 1 «Развитие культурно-досуговой деятельности».

Показатель «Число посещений культурных мероприятий» включен Администрацией Титовского сельского поселения в перечень показателей муниципальной программы со значением, планируемым к достижению в 2021 году 24,8 тыс. человек с запланированным увеличением числа посещений к 2030 году до 55,8 тыс. человек.

Согласно пояснению отдела культуры, молодежной политики и спорта Миллеровского района при проведении мероприятий на уличных площадках пользуется следующими способами подсчета участников: при проведении небольших мероприятий используется подушевой подсчет посетителей, при проведении больших мероприятий применяется формула Джейкобса - 1 человек на квадратный метр (люди стоят на расстоянии вытянутой руки), 2,4 человека на «квадрат» (плотная толпа, но между людьми все же можно пройти) и 4,3 человека на квадратный метр (люди стоят плечом к плечу) и комбинируется с методом экстраполяции (пересчитать людей на небольшой площади, а потом спрогнозировать, во сколько раз общая площадь территории больше, чем площадь нашего подсчета).

В учреждении ведутся журналы учета работы клубного учреждения.

МБУК «Титовский ИКЦ» назначает ответственных должностных лиц за фиксацию данных на мероприятии, сведения о посетителях заносятся в журнал учета, который является основанием для заполнения статистического отчета 7-НК.

Таким образом, достоверность значения «Число посещений культурно-массовых мероприятий» годового статистического отчета по форме 7-НК за 2021 и 2022 годы МБУК «Титовский ИКЦ» не подтверждена.

Соблюдение муниципальным образованием условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, на цели, связанные

с осуществлением культурно-досуговой деятельности (на реализацию инициативных проектов) (в части средств, предоставленных муниципальным учреждениям культурно-досугового типа). Соблюдение муниципальным образованием условий софинансирования субсидий, предоставленных из областного бюджета, соблюдение бюджетного законодательства при выделении средств из местного бюджета

В целях исполнения областных законов от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 01.08.2019 №178-ЗС «Об инициативных проектах», постановления Правительства Ростовской области от 18.02.2021 №102 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований, зарезервированных на реализацию инициативных проектов» (с изм. от 21.11.2022), распоряжением Правительства Ростовской области от 14.05.2021 № 343 «О распределении субсидий на реализацию инициативных проектов за счет средств, зарезервированных в областном бюджете на 2022 год» утверждено распределение субсидий местным бюджетам на реализацию инициативных проектов за счет средств, зарезервированных в областном бюджете на 2021 год (далее – Распределение субсидий).

Согласно Распределению субсидий муниципальному образованию «Миллеровский район» субсидия местным бюджетам на реализацию инициативных проектов за счет средств, зарезервированных в областном бюджете на 2021 год, предоставляется в объеме 1 841,1 тыс. рублей.

Государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (далее – государственная программа) субсидии на реализацию инициативных проектов предусмотрены в составе основного мероприятия 1.3. «Развитие материально-технической базы сферы культуры» подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Условиями предоставления субсидий, согласно пункту 5 Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834 «О формировании, предоставлении, распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам и порядке расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам» (далее - Правила формирования, предоставления и распределения субсидий) (с изм. от 18.07.2022) и Порядку предоставления субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (Приложение № 10 к государственной программе), являются:

- наличие муниципальных программ, утвержденных в установленном порядке и предусматривающих средства местных бюджетов, направляемые на софинансирование расходов по объектам и направлениям в соответствии с

постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» (далее – постановление Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302);

- наличие в правовых актах представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, с учетом постановления Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302;

- наличие в правовых актах представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах кодов бюджетной классификации доходов для предоставления субсидий, закрепленных за соответствующими главными администраторами доходов местных бюджетов;

- наличие утвержденной проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, на софинансирование которых предоставляются субсидии;

- использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации) - в отношении субсидий, за счет которых осуществляется софинансирование строительства объектов капитального строительства;

- наличие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, подготовленного в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (для объектов проектирования, реконструкции, строительства, недвижимого имущества);

- подтверждение права муниципальной собственности на соответствующие объекты (кроме гидротехнических сооружений, поставленных на учет в качестве бесхозных), отсутствие обременений, исков, судебных решений или иных обстоятельств, которые могут повлечь прекращение права муниципальной собственности;

- обеспечение подписания актов выполненных работ и их предоставление главным распорядителям средств областного бюджета только после осуществления контроля по всем объектам и направлениям на соответствие фактическим объемам выполненных работ;

- заключение соглашения.

В целях реализации мероприятий государственной программы министерством культуры Ростовской области (далее – министерство культуры) с Администрацией Миллеровского района заключено соглашение о предоставлении субсидии от 31.05.2021 № 22-1110074640 (далее – Соглашение № 22-1110074640).

Предметом настоящего Соглашения является предоставление из областного бюджета в 2021 году / 2022 – 2023 годах бюджету муниципального образования «Миллеровский район» (далее – бюджет Миллеровского района) субсидии: на реализацию инициативных проектов (далее – Субсидия) по кодам классификации

расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств областного бюджета 807, раздел 08, подраздел 01, целевая статья 1110074640, вид расходов 521 в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Согласно пункту 2.1 Соглашения № 22-1110074640 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Миллеровского района на финансовое обеспечение расходных обязательств, установленных постановлением Администрации Миллеровского района от 30.11.2018 № 1175 «Об утверждении муниципальной программы Миллеровского района «Развитие культуры и туризма», в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия, составляет в 2021 году 1 881,1 тыс. рублей.

Размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета в бюджет Миллеровского района в соответствии с Соглашением № 22-1110074640, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия уровня софинансирования, равного 91,8% составляет в 2021 году 2 005,4 тыс. рублей. Размер собственных средств, предоставляемых из консолидированного бюджета Миллеровского района в соответствии с настоящим Соглашением, составляет в 2021 году 1 841,1 тыс. рублей. В том числе, на благоустройство территории МБУК Титовского сельского поселения «Титовский ИКЦ» - 1 052,3 тыс. рублей и текущий ремонт мягкой кровли 953,1 тыс. рублей.

С учетом дополнительного соглашения № 1 размер субсидии был уменьшен и составил 1 722,9 тыс. рублей, в том числе, за счет местного бюджета 158,1 тыс. рублей (из них субсидия на благоустройство территории МБУК Титовского сельского поселения «Титовский ИКЦ» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13в сумме 928,1 тыс. рублей (839,5 тыс. рублей за счет областного бюджета).

Распределение субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования на реализацию инициативных проектов, приведено в приложении № 1 к Соглашению № 22-1110074640 (с учетом дополнительного соглашения), являющимся неотъемлемой его частью.

Для муниципальных учреждений культурно-досугового типа Миллеровского района, согласно указанному распределению, объем финансового обеспечения в 2021 году составил:

Наименование направления расходования средств, включенного в государственную программу Ростовской области (мероприятия)	Объем финансового обеспечения в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования на реализацию инициативных проектов, тыс. рублей			
	Всего предусмотрено		Справочно	
	местный бюджет	внебюджетные источники	областной бюджет, всего	объем софинансирования (в %)

Благоустройство территории муниципального бюджетного учреждения культуры Титовского сельского поселения «Титовский информационно-культурный центр» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13	928,1	0,0	839,5	90,5
---	-------	-----	-------	------

В пределах ассигнований, предусмотренных Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изм.), бюджету муниципального образования «Миллеровский район» на 2021 год на основании уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, от 25.05.2021 № 6128 министерством финансов Ростовской области бюджету Миллеровского района доведена субсидия на реализацию инициативных проектов в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» по ведомству 807 «Министерство культуры Ростовской области», подразделу 0801 «Культура», целевой статье 1110074640 «Субсидия на реализацию инициативных проектов в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 1 841,1 тыс. рублей.

Уведомлением финансового управления Миллеровского района от 27.05.2021 № 03/6 «Субсидия на реализацию инициативных проектов в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» направлена бюджету Титовского сельского поселения по ведомству 906 «Отдел культуры Миллеровского района», подразделу 0801 «Культура», целевой статье 10200S4640 «Расходы на реализацию инициативных проектов в рамках подпрограммы «Развитие культурно-досуговой деятельности муниципальной программы Миллеровского района «Развитие культуры и туризма», в сумме 957,6 тыс. рублей.

В связи с вступлением в силу статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 01.07.2021 №251-ФЗ) постановлением Администрации Миллеровского района от 14.12.2021 № 1173 (с изм.) утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Миллеровского района и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Миллеровского района, согласно которому главным администратором доходов Миллеровского района по КБК 2 02 29999 05 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов» с кодом 906 определен Отдел культуры, молодежной политики и спорта Администрация Миллеровского района.

Указанные средства учтены в бюджете Миллеровского района, утвержденном вышеуказанным решением Миллеровского районного Собрания депутатов, по коду доходов бюджетной классификации 2 02 29999 05 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов».

Уровень софинансирования, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий

местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения», для консолидированного бюджета Миллеровского района, в состав которого входит Титовское сельское поселение, соблюден.

Согласно пункту 4.3.9 Соглашения № 22-1110074640, Администрация района обязуется обеспечивать заключение аналогичных соглашений с администрациями поселений о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в случаях приобретения товаров, оказание услуг, выполнения работ для муниципальных учреждений поселений и контроль за их исполнением. Согласно Постановлению Администрации Миллеровского района от 31.05.2021 № 506, уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который со стороны муниципального образования возлагаются функции по заключению в 2023 году Соглашения с Администрацией Титовского сельского поселения и представлению отчетности, является Отдел культуры, молодежной политики и спорта Администрация Миллеровского района.

Как показала проверка, между Отделом культуры, молодежной политики и спорта Миллеровского района и Администрацией Титовского сельского поселения заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 31.05.2021 № 1, по кодам классификации расходов Российской Федерации: код главного распорядителя средств 906, раздел 08, подраздел 01, целевая статья 10200S4640, вид расходов 540 в рамках подпрограммы «Развитие культурно-досуговой деятельности» муниципальной программы Миллеровского района «Развитие культуры и туризма».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 31.05.2021 № 1 (с учетом дополнительного соглашения), составил 928,1 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 839,5 тыс. рублей, размер собственных средств, предоставляемых из бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района – 88,6 тыс. рублей.

Пунктом 3.2. Соглашения от 31.05.2021 № 1 установлено, что иные межбюджетные трансферты предоставляются при выполнении следующих условий:

- наличие муниципальных программ, утвержденных в установленном порядке и предусматривающих средства местных бюджетов, направляемые на софинансирование расходов по объектам и направлениям в соответствии с постановлением Администрации Миллеровского района от 31.07.2018 № 716 «Об уровне софинансирования субсидий бюджетам поселений для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения»;

- наличие в правовом акте представительного органа муниципального образования о местных бюджетах (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых

предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, с учетом постановления Администрации Миллеровского района от 31.07.2018 № 716;

- наличие в правовом акте представительного органа муниципального образования о местных бюджетах кодов бюджетной классификации доходов для предоставления субсидий, закрепленных за соответствующими главными администраторами доходов местного бюджета;

- возврат муниципальным образованием средств в областной бюджет в случае, если допущены нарушения обязательств, предусмотренных подпунктами 4.3.3 и 4.3.4 пункта 4.3 раздела 4 Соглашения от 31.05.2021 № 1;

- соответствие Соглашения от 31.05.2021 № 1 положениям пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

Как показала проверка, вышеуказанные условия предоставления субсидии Администрацией Титовского сельского поселения соблюдены.

Муниципальная программа Миллеровского района «Развитие культуры и туризма», действующая в проверяемом периоде, утверждена постановлением Администрации Миллеровского района от 30.11.2018 № 1175 (с изменениями от 11.06.2020 № 427). Ответственный исполнитель муниципальной программы – отдел культуры, молодежной политики и спорта Администрации Миллеровского района.

В перечень программ, основных мероприятий и мероприятий муниципальной программы включено мероприятие Основное мероприятие 1.1. «Развитие культурно-досуговой деятельности» с выделением расходов на реализацию инициативных проектов в 2021 в полном объеме.

Как показала проверка, вышеуказанные условия предоставления субсидии Администрацией Титовского сельского поселения соблюдены.

Решением Собрании депутатов Титовского сельского поселения Миллеровского района от 28.12.2020 № 237 «О бюджете Титовского сельского поселения Миллеровского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом изм. и доп.) по подразделу 0801 «Культура», целевой статье 08100S4640 «Расходы на реализацию проектов инициативного бюджетирования в рамках подпрограммы «Развитие культурно-досуговой деятельности» муниципальной программы Титовского сельского поселения «Развитие культуры» (Субсидии бюджетным учреждениям)» в рамках муниципальной программы Титовского сельского поселения «Развитие культуры», коду вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в бюджете муниципального образования «Титовское сельское поселение» на 2021 год расходы на реализацию инициативных проектов предусмотрены в полном объеме.

Соблюдение требований действующего законодательства при получении и использовании бюджетных средств на цели, связанные с осуществлением культурно-досуговой деятельности (на реализацию инициативных проектов (в части средств, предоставленных муниципальным учреждениям культурно-

досугового типа). Правильность отражения расходов на указанные цели в отчетности органов местного самоуправления. Соблюдение сроков предоставления отчетности

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ими органами местного самоуправления. Нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Постановлением Администрации Титовского сельского поселения от 01.06.2023 № 29.1 «Об использовании иных межбюджетных трансфертов на реализацию инициативного проекта: «Благоустройство территории муниципального бюджетного учреждения культуры Титовского сельского поселения «Титовский информационно-культурный центр» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина,13» в 2021 году полномочиями на заключение соглашения о предоставлении субсидии на иные цели с МБУК «Титовский ИКЦ» наделена Администрация Титовского сельского поселения.

Согласно вышеназванному постановлению, МБУК «Титовский ИКЦ» определен получателем субсидии на иные цели на реализацию инициативного проекта: «Благоустройство территории МБУК «Титовский ИКЦ» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина,13».

В проверяемом периоде в Титовском сельском поселении действовал Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации Титовского сельского поселения от 18.11.2020 № 130.

Согласно Порядку определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденному постановлению Администрации Титовского сельского поселения от 18.11.2020 № 130, учреждение, заинтересованное в предоставлении субсидии, представляет Администрации Титовского сельского поселения, наделенному правами юридического лица, осуществляющего в отношении него функции и полномочия учредителя, следующие документы:

- 1) заявку о предоставлении субсидии с указанием целей, объема бюджетных ассигнований;
- 2) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости

осуществления учреждением расходов на цели, установленные подпунктом 1.2 настоящего Порядка, включая расчет-обоснование суммы субсидии, необходимой для осуществления указанных расходов, в том числе предварительную смету (на выполнение (оказание) соответствующих работ, проведение мероприятий, приобретение имущества) с приложением предложений поставщиков (подрядчиков), статистических данных и (или) иной информация исходя из целей предоставления субсидии;

3) перечень объектов, подлежащих ремонту, акт обследования объектов и дефектную ведомость, в случае, если целью предоставления субсидии является проведение ремонта (реконструкции);

4) программу мероприятий, в случае, если целью предоставления субсидии является проведение мероприятий, в том числе конференций, симпозиумов, выставок;

5) информацию о планируемом к приобретению имуществе и расчет стоимости приобретения, в случае, если целью предоставления субсидии является приобретение имущества;

б) иную информацию в зависимости от цели предоставления субсидии.

Перечень документов, подготовленный МБУК «Титовский ИКЦ» и направленный в Администрацию Титовского сельского поселения для принятия решения о предоставлении субсидии, соответствует перечню, утвержденному постановлением Администрации Титовского сельского поселения от 18.11.2020 № 130.

Согласно пункту 2.3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, при предоставлении учреждением полного комплекта документов и при соответствии представленных документов требованиям, установленным пунктом 1:2 настоящего Порядка, Администрация Титовского сельского поселения в течение 5 (пяти) рабочих дней принимает решение о предоставлении учреждению субсидии и издает распоряжение о предоставлении субсидии.

Распоряжение Администрации Титовского сельского поселения о предоставлении учреждению субсидии издано 29.12.2020 № 93 «О выделении субсидии на иные цели МБУК «Титовский ИКЦ» (с изменениями) в установленный срок (заявка от 29.12.2020 № 83.29.02-77).

Вместе с тем, Порядком предоставления субсидий на иные цели не определены значения результатов предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Результатом предоставления субсидии на иные цели являются выполненные работы по текущему ремонту в соответствии с графиком выполнения работ.

Таким образом, Порядок определения объема и условия предоставления из бюджета Титовского сельского поселения субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям культуры, являющихся структурным подразделением МБУК «Титовский ИКЦ», утвержденный постановлением Администрации Титовского сельского поселения от 18.11.2020 № 130, не в полной мере соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок

определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части определения значения результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения этих результатов предоставления субсидии.

В ходе проведения проверки Администрацией Титовского сельского поселения Миллеровского района постановлением от 30.06.2023 № 77 внесены изменения в постановление Администрации Титовского сельского поселения от 18.11.2020 № 130 в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Соглашением от 31.05.2021 № 1 (с учетом дополнительного соглашения), заключенным между Отделом культуры Администрации Миллеровского района и Администрацией Титовского сельского поселения Миллеровского района определено предоставление из бюджета Миллеровского района в 2021 году / 2022 – 2023 годах бюджету Титовского сельского поселения субсидии на реализацию инициативных проектов по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств областного бюджета 906, раздел 08, подраздел 01, целевая статья 11100S4640, вид расходов 540 в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» в сумме 928,1 тыс. рублей (839,5 тыс. рублей – областной бюджет, 88,6 тыс. рублей – местный бюджет).

Администрацией Титовского сельского поселения Миллеровского района заключено Соглашение от 20.12.2020 № 2 на иные цели о предоставлении из бюджета МБУК «Титовский ИКЦ» субсидии на иные цели.

С учетом дополнительных соглашений (от 25.02.2021 № 1, от 23.03.2021 № 2, от 27.05.2021 № 3, от 21.06.2021 № 4, от 13.09.2021 № 5, от 06.12.2021 № 6) сумма субсидии на иные цели о предоставлении из бюджета Титовского сельского поселения МБУК «Титовский ИКЦ» составила 928,1 тыс. рублей по КБК 08100S4640.

Согласно пункту 4.3. Соглашения от 28.12.2022 № 2, МБУК «Титовский ИКЦ» обязуется, в том числе:

- обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдения сроков их достижения;
- направлять Учредителю не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом, в котором была получена Субсидия: отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, и отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидии.

Проверке представлены отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии, направленные МБУК «Титовский ИКЦ» в отдел культуры в установленные сроки.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 01.01.2022 в МБУК «Титовский

ИКЦ» объем поступившей субсидии на реализацию инициативного проекта в части поступлений средств областного бюджета составил 839,5 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии, по состоянию на 01.01.2022 в МБУК «Титовский ИКЦ» значение результатов использования субсидии достигнуто в полном объеме, количество реализованных инициативных проектов в 2021 году – 1 единица, или 100,0% достижение.

Кассовые расходы составили 928,1 тыс. рублей или 100,0% от объема средств, предусмотренных Соглашением от 31.05.2021 №1 (с учетом дополнительного соглашения от 06.12.2021 № 6).

Согласно пункту 1 Порядка предоставления субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (Приложение № 10 к государственной программе) определены условия предоставления и распределения субсидий муниципальным районам и городским округам на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований Ростовской области, в том числе на строительство и реконструкцию объектов культуры, включая газоснабжение и разработку проектно-сметной документации, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, в том числе на разработку проектно-сметной документации, приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры и муниципальных учреждений дополнительного образования детей и др.

Порядок отбора проектов инициативного бюджетирования на конкурсной основе, их реализации и контроля за исполнением проектов инициативного бюджетирования утвержден постановлениями Правительства Ростовской области от 24.10.2019 № 742 «О некоторых мерах по реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС» (срок действия до 31.12.2021), от 05.04.2021 № 280 «О некоторых мерах по реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС».

Проект был инициирован по причине отсутствия условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры. Население слободы Титовка просит решить вопрос по обеспечению санитарного и улучшению эстетического состояния территории, повышение комфортности условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения организаций культуры в современно социально-экономических условиях.

Инициаторами выдвижения инициативного проекта на благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 для Титовского сельского Дома культуры, являющегося структурным подразделением муниципального бюджетного учреждения культуры Титовского сельского поселения «Титовский информационно-культурный центр» являлась инициативная группа из 5 человек. Инициативный проект до его внесения в Администрацию Миллеровского района рассматривался на собрании (конференции) граждан, с целью обсуждения инициативного проекта, определения его соответствия интересам жителей и целесообразности его реализации, а также принятия собранием (конференцией) граждан решения о поддержке и выдвижении

инициативного проекта (на собрании присутствовали 205 человек).

Решение о выдвижении инициативного проекта оформлено протоколом собрания граждан по адресу: Ростовская область, Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 о выдвижении инициативы, направленной на решение вопроса местного значения (Протокол №1, период проведения голосования: 11.09.2020).

Согласно Протоколу №1 собрания граждан по адресу: Ростовская область, Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 решено поддержать выдвижение инициативного проекта Благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13.

Администрацией Миллеровского района проект Благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 был направлен в Правительство Ростовской области для участия в конкурсном отборе инициативных проектов (РК № 83/02/3288 от 15.09.2020).

Протоколом заседания областной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет субсидий из областного бюджета, утверждены результаты конкурсного отбора проектов для реализации в 2021 (Протокол от 15.06.2021 № 10).

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 24.10.2019 № 742 «О некоторых мерах реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-3С» Администрацией Миллеровского района были предоставлены в министерство культуры представлен пакет документов, (№ 83/29/565 от 07.09.2020), а именно:

выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета;

выписка из решения о местном бюджете о наличии в расходах местного бюджета бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, собственных средств местного бюджета, а также инициативных платежей физических и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

сводная справка по кассовым операциям казначейского обслуживания;

гарантийные письма, документы о праве собственности, коммерческие предложения, протокол заседания комиссии, протокол заседания граждан, расчет начальной максимальной цены контракта, типовая форма описания проекта инициативного бюджетирования.

Министерством культуры Ростовской области и областной конкурсной комиссией был поддержан проект Благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13.

Соответствие контрактов (договоров) на закупку основных средств (товарно-материальных ценностей), заключенных учреждением культуры с организациями-победителями торгов, действующему гражданскому и

бюджетному законодательству

В проверяемом периоде работы по благоустройству территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 в рамках реализации соглашения о предоставлении субсидий на иные цели производились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По результатам проведенного электронного аукциона заключен контракт с ООО «Интеграл» от 16.07.2021 №19 на благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 на сумму 1 004,9 тыс. рублей.

Как показала проверка, в проверяемом периоде договоры с поставщиками оборудования и других товарно-материальных ценностей заключены в соответствии с требованиями статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, содержат обязательные условия об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, приемки товаров, а также условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

Оплата по настоящему контракту (с учетом дополнительных соглашений от 21.12.2021 № 1 и от 24.12.2021 №2) в сумме 928,1 тыс. рублей осуществлена за счет средств областного бюджета в сумме 839,5 тыс. рублей и за счет средств бюджета Титовского сельского поселения Миллеровского района в сумме 88,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры бюджетных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 указанной статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательства на предоставление субсидии.

Однако данное условие не включено МБУК «Титовский ИКЦ» в заключенный контракт на благоустройству территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13.

Таким образом, МБУК «Титовский ИКЦ» при заключении в 2021 году контракта по благоустройству территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13, являющегося структурным подразделением муниципального бюджетного учреждения культуры Титовского сельского поселения «Титовский ИКЦ» на сумму 1 004,9 тыс. рублей не соблюдены условия, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части включения условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных

обязательств на предоставление субсидии.

Проверка исполнения контрактов (договоров), заключенных с организациями-поставщиками, по количеству, стоимости, техническим характеристикам, срокам поставки, условиям оплаты, обеспечению полноты комплектности в соответствии со спецификацией. Соблюдение установленного порядка приема товарно-материальных ценностей. Организация и результативность претензионной работы в случаях невыполнения договорных обязательств

Согласно статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В ходе проверки исполнения заключенного учреждением с поставщиком контракта по объемам, стоимости, ассортименту товаров установлено следующее.

Проверка сметной документации проведена ГАУ РО «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий» о чем составлено положительное экспертное заключение проверки достоверности применения сметных нормативов от 01.03.2021 № 2-8-1-0074-21.

МБУК «Титовский ИКЦ» 16.07.2021 заключил контракт № 19 на выполнение работ по Благоустройству территории МБУК «Титовский ИКЦ» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 с ООО «Интеграл».

Также, МБУК «Титовский ИКЦ» с ООО «Абрис» 16.07.2021 заключил контракт № 20 на проведение строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ согласно локально-сметного расчета по объекту: «Благоустройство территории МБУК «Титовский ИКЦ» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13», предусмотренных графиком выполнения работ подрядчиком по объекту и сдачи результатов услуг заказчику. Стоимость работ строительного контроля составила 21,5 тыс. рублей. Акт приема-передачи выполненных работ по контролю составлен 10.12.2021 подписанный сторонами без претензий.

Подрядчик ООО «Интеграл» письмом от 21.12.2021 № 30 направил заказчику предложение о замене плитки фигурной тротуарной цветной толщиной 45 мм на плитку вибропрессованную толщиной 40 мм с лучшими техническими и

эксплуатационными характеристиками при производстве работ по объекту в связи с чем, производилось привлечение экспертов (Ассоциация СРО «Центрстройпроект») для проведения экспертизы тротуарной плитки. По результатам экспертизы составлено экспертное заключение о возможности замены плитки фигурной тротуарной цветной толщиной 45 мм на плитку вибропрессованную толщиной 40 мм.

Кроме того, подписан акт между МБУК «Титовский ИКЦ» и Подрядчиком о внесении изменений в сметную документацию по объекту «Благоустройство территории МБУК «Титовский ИКЦ» по адресу: Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 от 24.12.2021, где отражены исключаемые виды и объемы работ и включаемые виды согласно акту от 21.12.2021.

Дополнительные соглашения к контракту от 16.07.2021 № 19 подписаны 21.12.2021 и 24.12.2021 о замене плитки, нарушении срока выполненных работ и изменении стоимости выполненных работ.

Проверкой выполнения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров, выполнения работ установлено следующее.

Проверкой установлено, что выполнение работ по благоустройству территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 стоимостью 928,1 тыс. рублей, согласно условиям контракта от 16.07.2021 №19 (с учетом дополнительных соглашений от 21.12.2021 № 1 и от 24.12.2021 №2), должна быть осуществлена согласно графику выполнения работ не позднее 60 дней с даты подписания контракта, то есть, до 14.09.2021.

Однако, подрядчиком ООО «Интеграл» выполнение работ по благоустройству территории МБУК «Титовское ИКЦ» в срок 14.09.2021 выполнены не были.

МБУК «Титовское ИКЦ» в адрес ООО «Интеграл» направлена претензия от 14.09.2021 № 83.29.02.43 об уплате неустойки в сумме 0,6 тыс. рублей в связи с нарушением сроков выполнения подрядных работ в установленный контрактом срок.

27.10.2021 заказчиком в адрес ООО «Интеграл» направлено письмо № 83.29.02.51 о наличии просрочки выполнения обязательств по контракту.

Повторно МБУК «Титовское ИКЦ» в адрес ООО «Интеграл» претензия направлена 06.10.2021 № 83.29.02.47. До настоящего времени сумма неустойки 0,6 тыс. рублей подрядчиком не оплачена.

Согласно пояснению Главы Администрации Титовского сельского поселения, претензии об уплате неустойки в связи с нарушением сроков выполнения подрядных работ направлялись подрядчику 14.09.2021 и 06.10.2021, на которые подрядчик не реагировал.

В ходе проведения проверки МБУК «Титовский ИКЦ» произведен перерасчет неоплаченной неустойки в связи с нарушением сроков выполнения подрядных работ в установленный контрактом срок. Претензия от 04.07.2023 № 83.29.02.56 направлена подрядчику ООО «Интеграл» заказным письмом с уведомлением 06.07.2021 на сумму 24,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных результатов, предусмотренных контрактом, в части их

соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу, которая может проводиться своими силами или к ее проведению на основании контрактов могут привлекаться эксперты, экспертные организации. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, состоящая не менее чем из пяти человек.

В МБУК «Титовский ИКЦ» приемка выполненных работ на сумму 928,1 тыс. рублей осуществлялась директором МБУК «Титовский ИКЦ» Пташкиной О.П., акт приемки выполненных работ подписан 24.12.2021.

Также, выполненные работы были приняты согласно акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 08.12.2021 № 47/1 и от 24.12.2021 № 47/2 и справке о стоимости выполненных работ (КС-3) от 08.12.2021 № 47 и от 24.12.2021 № 48 в общей сумме 928,1 тыс. рублей.

Проверкой своевременности расчетов за выполненные работы нарушения сроков оплаты МБУК «Титовский ИКЦ» по заключенному контракту не установлены. Оплата за выполнение работ по благоустройству территории МБУК «Титовский ИКЦ» осуществлена в полном объеме (928,1 тыс. рублей) в установленный контрактом срок. Проверке представлены платежные поручения от 22.12.2021 № 678800 на сумму 88,6 тыс. рублей, от 29.12.2021 № 116225 на сумму 436,2 тыс. рублей, № 116224 на сумму 403,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 37 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и пунктом 7 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» для ведения бухгалтерского учета объектов основных средств бюджетного учреждения, которые учитываются как движимое имущество учреждения, применяют группа счета 302.20 «Расчеты по работам и услугам».

Как показала проверка, работы по благоустройству территории МБУК «Титовский ИКЦ» за счет реализации проекта инициативного бюджетирования «Благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13» отражены по данным бухгалтерского учета учреждения на счете 302.25 «Расчеты по работам и услугам по содержанию имущества» в сумме 928,1 тыс. рублей.

В ходе проверки по инициативе Контрольно-счетной палаты Ростовской области на основании приказа директора МБУК «Титовский ИКЦ» от 27.06.2023 № 29 комиссией учреждения в составе 3-х человек проведен визуальный осмотр имущества в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты, приобретенных в проверяемом периоде в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования: «Благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13».

В ходе проведения визуального осмотра осмотрена территория, благоустроенная за счет реализации проекта инициативного бюджетирования «Благоустройство территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13», числящийся на балансе МБУК «Титовский ИКЦ» стоимостью 928,1 тыс. рублей. Составлен акт визуального осмотра от 28.06.2023.

Организация работы по обеспечению эффективного использования товарно-материальных ценностей. Наличие причин, ограничивающих эффективное использование товарно-материальных ценностей

Инициативный проект по выполнению работ по благоустройству территории МБУК «Титовское ИКЦ» по адресу Миллеровский район, сл. Титовка, ул. Ленина, 13 реализован в Титовском сельском поселении Миллеровского района с целью создания условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

Согласно информации, представленной директором МБУК «Титовский ИКЦ», благоустройство территории имеет важное значение для проведения культурно-массовых мероприятий на территории СДК. Творческий коллектив СДК и принимающие участие в мероприятиях дети и гости выступают не испытывая неудобств и в полной мере проявляя творческий подход к проведению мероприятий.

За период 2022-2023 г, было проведено 10 концертов, 2 детских мероприятия, в том числе концерты в поддержку военнослужащих, участвующих в СВО.

Также на территории СДК проводились и проводятся мероприятия для учащихся МБОУ Титовская СОШ: веселые старты, спортивные разминки, а также свободное времяпровождение с учителями во время детской школьной оздоровительной площадки.

Видео и фотоотчеты о проведенных мероприятиях размещены в социальной сети Одноклассники по ссылке <https://ok.ru/profile/583619663282> а также на официальном сайте Администрации Титовского сельского поселения во вкладке МБУК «Титовский ИКЦ» по ссылке http://titovskoe-sp.ru/static_139/.

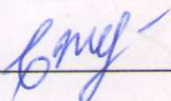
Наличие вопросов и проблем, излагаемых в обращениях граждан, по вопросам, связанным с созданием условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами муниципальных учреждений культурно-досугового типа

Согласно информации, представленной МБУК «Титовский ИКЦ» в проверяемом периоде жалоб и обращений граждан по вопросам, связанным с созданием условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами культурно-досугового типа не поступало.

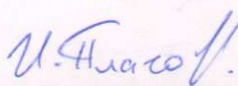
Все нарушения, выявленные в ходе проверки, подлежат устранению.

С актом ознакомлены:

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Жукова Е.О. 

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Платонов И.В. 


Глава Администрации
Титовского сельского поселения

Нырненко Е.В. _____


Главный специалист сектора
экономики и финансов
Администрации
Титовского сельского поселения

Вильховченко Е.И. 

Главный бухгалтер Администрации
Титовского сельского поселения

Харченко Л.А. 

Директор МБУК Титовского
сельского поселения «Титовский
информационно-культурный центр»

Карагодова Н.В. 

Главный бухгалтер МБУК
Титовского сельского поселения
«Титовский информационно-
культурный центр»

Дубовая Е.А. 

Один экземпляр акта получен:

Глава Администрации Титовского сельского поселения 03.08.2023
Нырненко Е.В. _____