

**Акт**  
**проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов на 01.01.2022 года.**

01.12.2022

г. Миллерово

Главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонской М.Е., инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасяном Э.А. и Пономаревой Н.А. проведена проверка соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов на 01.01.2022 в рамках в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Гитовское сельское поселение», входящего в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2022 № 255; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.11.2022 № 194.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдение условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2021 год и текущий период 2022 года.

**Перечень проверяемых объектов:** Администрация Титовского сельского поселения (или Администрация поселения).

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 14.11.2022 по 18.11.2022, с 21.11.2022 по 25.11.2022, с 28.11.2022 по 02.12.2022.

**Краткая информация о проверяемом объекте:**

Муниципальное образование «Титовское сельское поселение» (далее – Титовское сельское поселение) в соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 171-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Миллеровский район» и муниципальных образований в его составе» наделено статусом сельского поселения с административным центром в слободе Титовка.

В проверяемом периоде в Титовском сельском поселении в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действовал Устав муниципального образования «Титовское сельское поселение», принятый решением Собрании депутатов Титовского сельского поселения 29.05.2019 № 145 и зарегистрированный Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 25.06.2019 под государственным регистрационным номером RU 615223112019002 (с изменениями).

В состав Титовского сельского поселения входят следующие населенные пункты: слобода Титовка; слобода Машлыкино; село Подгаевка; хутор Фроловка.

В соответствии со статьей 2 Устава Титовского сельского поселения к вопросам местного значения, в том числе, относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета Титовского сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета Титовского сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджет;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Титовского сельского поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Титовского сельского поселения.

Согласно действующему в проверяемом периоде Уставу структуру органов местного самоуправления составляют: Собрание депутатов Титовского сельского поселения, председатель Собрания депутатов – глава Титовского сельского поселения, Администрация Титовского сельского поселения.

Представительным органом муниципального образования «Титовское сельское поселение» является Собрание депутатов Титовского сельского поселения.

Исполнительно-распорядительным органом Титовского сельского поселения является Администрация сельского поселения. Администрацию Титовского сельского поселения возглавляет глава Администрации Титовского

сельского поселения, назначаемый по контракту, на основании результатов конкурса на замещение указанной должности.

Положение об Администрации поселения утверждено решением Собрания депутатов Титовского сельского поселения от 25.02.2011 № 114 (с изменениями).

Администрация в соответствии со статьей 31 Устава Титовского сельского поселения обладает следующими полномочиями:

- обеспечивает формирование и исполнение бюджета Титовского сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов Титовского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Титовского сельского поселения;

- исполняет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления Титовского сельского поселения, в соответствии с федеральными и областными законами;

- и другие полномочия.

Администрация Титовского сельского поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц под номером 1056149013854 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6149010607, КПП 614901001.

На момент проведения проверки Администрации Титовского сельского поселения открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области:

- № 04583104520 – администратора доходов бюджета;

- № 03583104520 – получателя бюджетных средств;

- № 05583104520 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;

- № 08583104520 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Администрации Титовского сельского поселения в проверяемом периоде являлись:

- глава Администрации Титовского сельского поселения Нырненко Елена Владимировна (весь проверяемый период);

- главный специалист сектора экономики и финансов Вильховченко Елена Ивановна (весь проверяемый период);

- главный бухгалтер Харченко Людмила Александровна (весь проверяемый период).

Место нахождения Администрации: 346118, Ростовская область, Миллеровский район, слобода Титовка, улица Ленина, 8.

Приведенные в настоящем акте факты подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными Администрацией поселения.

Факты непредоставления документов или препятствия в проведении проверки отсутствовали.

Уведомление о проведении контрольного мероприятия направлено главе Администрации Титовского сельского поселения исх. от 11.11.2022 № 03.665/А-1.

В соответствии с решением Собрания депутатов Титовского сельского поселения от 28.12.2020 № 237 «О бюджете Титовского сельского поселения Миллеровского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 24.12.2021 № 17) бюджет поселения утвержден по доходам в сумме 8 948,5 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 1 872,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 7 076,1 тыс. рублей; по расходам – в сумме 9 586,5 тыс. рублей; с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) – в сумме 638,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Титовского сельского поселения (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2022 бюджет поселения исполнен по доходам в сумме 8 771,0 тыс. рублей, или 98,0% утвержденных бюджетных назначений (8 948,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 9 376,8 тыс. рублей, или 97,8% утвержденных бюджетных назначений (9 586,5 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 605,8 тыс. рублей.

В 2021 году Титовское сельское поселение являлось получателем межбюджетных трансфертов на общую сумму 6 958,0 тыс. рублей, или 98,3% утвержденных бюджетных назначений (7 076,1 тыс. рублей), в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 5 579,0 тыс. рублей, или 100% утвержденных бюджетных назначений;

- субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 96,3 тыс. рублей, или 100% утвержденных бюджетных назначений;

- иные межбюджетные трансферты – 1 282,7 тыс. рублей, или 91,6% утвержденных бюджетных назначений (1 400,8 тыс. рублей).

В соответствии с решением Собрания депутатов Титовского сельского поселения от 24.12.2021 № 20 «О бюджете Титовского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 18.10.2022 № 59) бюджет поселения утвержден по доходам в сумме 9 328,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 886,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 7 442,0 тыс. рублей; по расходам – в сумме 9 360,8 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) – в сумме 32,2 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета Титовского сельского поселения (ф. 0503117) по состоянию на 01.11.2022 исполнение по доходам составило 8 831,5 тыс. рублей, или 94,7% уточненных бюджетных назначений (9 328,6 тыс. рублей), по расходам – в сумме 8 093,6 тыс. рублей, или 86,5%

уточненных бюджетных назначений (9 360,8 тыс. рублей), с профицитом в сумме 737,9 тыс. рублей.

В январе-октябре 2022 года Титовское сельское поселение являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 7 418,4 тыс. рублей, или 99,6% утвержденных бюджетных назначений (7 444,8 тыс. рублей), в том числе:

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 673,8 тыс. рублей, или 100% годовых бюджетных назначений;

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 5 982,9 тыс. рублей, или 100,0% годовых бюджетных назначений;

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 76,0 тыс. рублей, или 74,2% годовых бюджетных назначений (102,4 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты – 685,7 тыс. рублей, или 100,0% годовых бюджетных назначений.

Согласно приложениям 4 к приказам министерства финансов Ростовской области об утверждении Списков муниципальных образований, на которые распространяется действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» от 20.04.2020 № 77 (*на 2021 год*) и от 30.04.2021 № 87 (*на 2022 год*) муниципальное образование «Титовское сельское поселение» включено в список муниципальных образований Ростовской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 50%** (ежегодно) доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

#### **В результате контрольного мероприятия установлено следующее.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» условием предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным

обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решениями Собрания депутатов Титовского сельского поселения от 28.12.2020 № 237 «О бюджете Титовского сельского поселения Миллеровского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 24.12.2021 № 17) и от 24.12.2021 № 20 «О бюджете Титовского сельского поселения Миллеровского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 18.10.2022 № 59), главным распорядителем бюджетных средств определена Администрация Титовского сельского поселения.

Администрацией поселения представлены «Баланс исполнения бюджета» (ф. 0503120) на 01.01.2022, «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 года.

Проверка показала, что данные показателей кредиторской задолженности по аналитическим кодам синтетических счетов 1.302.00.000, 1.303.00.000, 1.304.00.000, отраженные по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», соответствуют данным показателя кредиторской задолженности по выплатам, отраженным в разделе III «Обязательства» ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» Администрации поселения на 01.01.2022 года.

Так, по данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) кредиторская задолженность по выплатам на 01.01.2022 составила:

- по аналитическим кодам синтетических счетов 1.302.00.000 и 1.304.00.000 – 31,7 тыс. рублей;
- по аналитическим кодам синтетического счета 1.303.00.000 – 20,6 тыс. рублей.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2022 кредиторская задолженность сложилась по следующим счетам:

- по счету 1.302.11.000 «Расчеты по заработной плате» в сумме 24,9 тыс. рублей;
- по счету 1.302.21.000 «Расчеты по услугам связи» в сумме 2,3 тыс. рублей.
- по счету 1.303.10.000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 20,6 тыс. рублей;
- по счету 1.304.03.000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» в сумме 4,5 тыс. рублей.

Долгосрочная задолженность согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2022 отсутствует.

В ходе выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета и отчетности в части отражения кредиторской задолженности установлено следующее.

По данным журнала операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2021 года (далее – журнал операций № 4 за декабрь 2021

года) по состоянию на 31.12.2021 числилась кредиторская задолженность сумме 2,3 тыс. рублей.

Данная задолженность сложилась по государственному контракту № 8631500490 от 11.01.2021, заключенному с ПАО «Ростелеком» за услуги междугородной связи почтовый ящик и интернет.

Согласно п. 3.6 государственного контракта от 11.01.2021 № 8631500490 оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 30 календарных дней с даты подписания Абонентом Акта оказанных услуг. Абоненту выставляется единый счет за все услуги, оказываемые по Контракту.

Согласно журналу операций № 4 за 2021 года обязательства по оплате услуг связи по государственному контракту от 14.01.2021 № 8631500484 приняты на основании счета-фактуры от 31.12.2021 № 44100444028/0408/8631500490 на сумму 2,7 тыс. рублей за услуги связи за декабрь 2021 года.

В рамках государственного контракта от 11.01.2021 № 8631500490 к проверке предоставлены:

- акт № 44100444033/0408 от 31.12.2021 об оказанных услугах связи за декабрь 2021 года на сумму 2,7 тыс. рублей, подписанный Администрацией поселения 11.01.2022;

- счет от 31.12.2021 № 44100444033/0408/8631500490 на сумму 2,7 тыс. рублей.

По договору государственному контракту от 11.01.2021 № 8631500490 в декабре 2021 года зачтен произведенный авансовый платеж на сумму 0,4 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 20.12.2021 № 0000-000655).

По данным актов сверки взаимных расчетов с 01.01.2021 по 01.01.2022 между ПАО «Ростелеком» и Администрацией поселения на 01.01.2022 по данным ПАО «Ростелеком» задолженность в пользу ПАО «Ростелеком» составляет по государственному контракту от 11.01.2021 № 8631500490 – 2,3 тыс. рублей.

На 01.01.2022 срок оплаты по условиям вышеуказанного государственного контракта за услуги электросвязи не наступил. Задолженность являлась текущей.

Оплата кредиторской задолженности по государственному контракту от 14.01.2021 № 8631500484 произведена платежными поручениями от 20.01.2022 № 264111 в сумме 2,3 тыс. рублей, или в полном объеме и в установленные сроки.

По данным журнала операций № 6 расчетов по оплате за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 29,4 тыс. рублей, в том числе:

1. по счету 1.302.11.000 «Расчеты по заработной плате» в сумме 24,9 тыс. рублей;

2. по счету 1.304.03.000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» в сумме 4,5 тыс. рублей.

1. Проверка показала, что задолженность по заработной плате за декабрь

2021 года в сумме 24,9 тыс. рублей перечислена платежным поручением от 21.01.2022 № 291367 на банковские карты работников по реестру № 1 от 20.01.2022 по заявке на кассовый расход от 20.01.2022 № 0000-000014.

Согласно статье 136 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника, на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Согласно пункту 5.5 Коллективного договора Администрации Титовского сельского поселения (с 09.01.2020 по 08.01.2023) заработная плата выплачивается не позднее 23-го и 2-я не позднее 8-го числа следующего месяца.

Таким образом, *Администрацией Титовского сельского поселения в 2022 году вторая часть заработной платы за декабрь 2021 года, являющаяся кредиторской задолженностью в общей сумме 24,9 тыс. рублей, выплачена с нарушением установленного Коллективным договором срока на 13 дней.*

2. Кредиторская задолженность на 01.01.2022 по счету 1.304.03.000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» в сумме 4,5 тыс. рублей сложилась в связи с удержанием из заработной платы работников членских профсоюзных взносов и не перечислением их в профсоюзную организацию.

Согласно статье 377 Трудового кодекса Российской Федерации при наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профессионального союза, работодатель ежемесячно бесплатно перечисляет на счет профсоюзной организации членские профсоюзные взносы из заработной платы работников. Порядок их перечисления определяется коллективным договором. Работодатель не имеет права задерживать перечисление указанных средств.

Проверка показала, что Коллективным договором Администрации Титовского сельского поселения (с 09.01.2020 по 08.01.2023) порядок перечисления членских профсоюзных взносов из заработной платы работников не определен.

Фактически профсоюзные взносы за декабрь 2021 года в сумме 4,5 тыс. рублей перечислены Миллеровской районной организации профсоюза платежным поручением от 08.02.2022 № 568603.

Исходя из вышеизложенного, по состоянию на 01.01.2022 срок выплаты заработной платы за декабрь 2021 года, а также срок перечисления профсоюзных взносов за декабрь 2021 года не наступили. Задолженность являлась текущей.

Кроме того, по данным журнала операций № 8 по прочим операциям за декабрь 2021 года по состоянию на 01.01.2022 по счету 1.303.10.000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» числилась кредиторская задолженность в сумме 20,6 тыс. рублей.

По пояснениям Администрации Титовского сельского поселения



фактическая сумма кредиторской задолженности по счету 1.303.10.000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» составляет 22,9 тыс. рублей. При этом в журнале операций № 8 сумма задолженности отражена с учетом переплаты страховых взносов в сумме 2,3 тыс. рублей, или 20,6 тыс. рублей.

Задолженность по платежам в бюджет оплачена в январе 2022 года платежным поручением от 19.01.2021 № 251738 в сумме 22,9 тыс. рублей.

Согласно пункту 3 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации сумма страховых взносов, исчисленная для уплаты за календарный месяц, подлежит уплате в срок не позднее 15-го числа следующего календарного месяца.

Таким образом, Администрацией Титовского сельского поселения в 2022 году кредиторская задолженность по уплате страховых взносов в сумме 22,9 тыс. рублей погашена с нарушением установленного статьей 431 Налогового кодекса Российской Федерации срока на 2 дня.

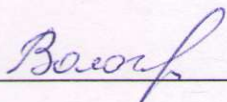
Исходя из вышеизложенного, фактов несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам в части наличия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов на 01.01.2022, не выявлено.

**Выявленные в ходе настоящей проверки нарушения и недостатки подлежат устранению.**

**С актом ознакомлены:**

Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

Волохонская М.Е.



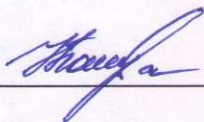
Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

Андреасян Э.А.



Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

Пономарева Н.А.



Глава Администрации  
Титовского сельского поселения

Нырненко Е.В.



Главный специалист сектора экономики  
и финансов Администрации Титовского  
сельского поселения

Вильховченко Е.И.



Главный бухгалтер Администрации  
Титовского сельского поселения

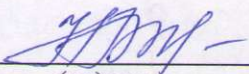
Харченко Л.А.



Один экземпляр акта получен:

Глава Администрации  
Титовского сельского поселения

Нырненко Е.В.

  
(подпись)

«01» декабря 2022 г.